

Remissvar

Datum 2021-04-15
Dariendr 2020-11116

1 (4)

Förslag till handbok om innehåll och struktur i handlingsprogram

Remissinstans Räddningstjänsten Storgöteborg	Diariendr RSG: 0017/21
Adress Box 5204, 402 24 Göteborg	
Epostadress raddningstjansten@rsgbg.se	

Övergripande synpunkter

- De exempelbeskrivningar som finns i handboken upplevs ibland som förenklade och främst tillämpbara för den mindre räddningstjänsten. Det behöver vara funktionellt även för större räddningstjänster vilket exempelvis kan innebära behov att kunna uttrycka delar i mer systematisk/övergripande form. I annat fall riskerar handlingsprogrammen bli för omfattande. Vissa exempelbeskrivningar är å andra sidan för detaljerade och speglar då inte en övergripande nivå i ett handlingsprogram. Se över exemplifieringar i handbok så att de i högre grad speglar relevanta uttryck i ett handlingsprogram.
- RSG har i remissvaret gällande föreskrifter för handlingsprogram kommenterat aspekter gällande beslut av handlingsprogram i ett räddningstjänstförbund. Handboken skulle dels kunna ge vidare stöd i dessa frågor, men även kring praktiska aspekter gällande handlingsprogram som ska omfatta en räddningstjänst och x kommuner. Det som avses är att när det gäller de delar av LSO-uppdraget som alljämt ligger kvar på respektive medlemskommun så kan dessa behöva redovisas per kommun, vilket riskerar ge ett omfattande handlingsprogram med försämrade tillgänglighet.
- Orsaksanalys saknas när det gäller det förebyggande arbetet, vilket påverkar vidare riskvärdering. Tydliggörande av hur en olycka eller ett problem kan uppstå – vem och varför? Det innebär att identifiera de bakomliggande orsakerna för att därefter rikta rätt åtgärder mot orsakerna och på så sätt få effekt. Som exempel är det skillnad på om risken för brandutsatthet hos enskilda riskpersoner beror på rökning, demens, psykisk funktionsvariation eller en kombination av nämnda faktorer för vilka åtgärder som ger effekt. Orsaksanalysen kan även visa på om kommunen/räddningstjänsten bör arbeta genom andra aktörer och/eller i samverkan med andra aktörer för att nå effekt i sitt förebyggande arbete.

- Det finns ett behov av att utöka definitionen av förebyggande arbete, t ex genom att även inkludera socialt brandförebyggande tillitsskapande och brottsförebyggande åtgärder. Utanför räddningstjänsten finns en mer nyanserad begreppspalette kopplat till förebyggande åtgärder, exempelvis socialt brandförebyggande, situationellt och socialt brottsförebyggande (anlagda bränder och avsiktliga händelser) som i sin tur har olika nivåer; primär, sekundär och tertiär prevention.

Synpunkter på förslaget till handbok

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar	Förslag till ny text
Bakgrund till handboken, sida 6	<p><i>"Delar i den tidigare vägledningen om handlingsprogram kan alltjämt tjäna som inspiration till kommunens arbete"</i></p> <p>Spretigt med flera vägledningar, borde kunna sammanfogas i handboken.</p>	
Handlingsprogrammets struktur och innehåll, sida 12	<p>Anser inte att ordvalet "aktuella läget" är samma som "faktiska förhållanden".</p> <p><i>"Däremot anges i förarbetena till nuvarande LSO att handlingsprogrammen ska spegla de faktiska förhållandena. I föreskriften anges därför att handlingsprogrammet ska återspegla det aktuella läget."</i></p>	<p>Överväg att använda uttrycket "faktiska förhållanden" rakt av.</p> <p><i>"...handlingsprogrammet ska återspegla de faktiska förhållandena"</i>.</p>
Risker - Beskrivning per olyckstyp, sida 20	<p><i>"Kommunens beskrivning per olyckstyp bör ta hänsyn till och beskriva den variation av olyckor som kan inträffa i kommunen inom respektive olyckstyp, exempelvis när det</i></p>	<p>Möjligtvis ett tillägg av " beskrivning av sammanhang där olyckor tenderar att uppstå på grund av mänskliga riskfaktorer."</p>

	<i>gäller objektstyp, geografisk plats eller omfattning.</i>	
Värdering, sida 24 samt Bilaga 1	Utveckla avsnittet. Anser inte att avsnittet ger tillräckligt stöd/vägledning för värdering av risker.	
Värdering, sida 25	Överväg ordvalet "semiprofessionella". Vad menas med det? Brandtekniskt semiprofessionella? Professionella där brandskydd ingår som en del i uppdraget?	
Övriga förebyggande åtgärder, sida 33	Saknar stöd gällande balansgången mellan att enligt skyldighet i förvaltningslagen lämna hjälp till annan myndighet och de fall det finns överenskomelser och arbetsätt med högre ambition än så. Vad bör tas upp?	
Räddningstjänst – förmåga och verksamhet – Beskrivning per olyckstyp, sida 43	<i>"Variationen över kommunens geografiska område ska också beskrivas på lämpligt sätt. Det ställs inte motsvarande krav här per olyckstyp på att beskriva tid som finns för den övergripande beskrivningen, men tidsaspekterna behöver dock belysas då förmågan till räddningsinsats vid de olika olyckstyperna kan variera över ytan."</i>	

	Är innebörden att beskriva geografiska placering för resurser till nyckeluppgifter? Förtydliga.	
Bilaga 1, sida 52	Om aktuell statistik tillhandahålls i ett digitalt stöd framöver, så kan övrigt relevant innehåll ifrån fördjupningsrapporten "Beskrivning av olyckor" integreras i handboken, t ex i kapitel <i>Risker</i> eller i <i>Bilaga 1. Kompletterande stöd till kommunens riskanalysarbete</i> . Olyckstyper, ungefärlig frekvens på olyckorna samt möjliga konsekvenser av en viss olyckstyp är relativt bestående över tid och bör därför kunna beskrivas i handbok."	
Bilaga 1, sida 52	Tydliggörande av varför en olycka kan inträffa om det finns forskning, kunskap om det.	Tillägg av ordet varför eller orsaksanalys .
Bilaga 1, sida 53	Föra in perspektiven <i>oavsiktliga</i> och <i>avsiktliga</i> olyckstyper. De kan utgöra underkategorier i analysen av varje olyckstyp, vilket utökar möjligheten att förebygga och hantera dessa.	

Göteborg 2021-04-15


Lars Klevenstam
Förbundsdirektör